

VERZONDEN 25 JUNI 2013

Assen, 20 juni 2013
Ons kenmerk VTH/2013004543

BESLUIT VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN DRENTHE INZAKE VERGUNNING OP BASIS
VAN ARTIKEL 19D VAN DE NATUURBESCHERMINGSWET 1998 (NB-WET 1998)

1. De aanvraag

1.1. Datering en inhoud van de aanvraag

U, [REDACTED], heeft een aanvraag voor een vergunning op basis van artikel 19d van de Nb-wet 1998 ingediend. U heeft [REDACTED] gemachtigd voor deze aanvraag. De aanvraag is door ons ontvangen op 30 augustus 2012.

Uw aanvraag maakt deel uit van deze beschikking. U hebt de volgende documenten meegestuurd, die geacht worden onlosmakelijk met uw aanvraag te zijn verbonden:

- AAgro-Stacksberekening gewenste situatie;
- gewenste situatie in de vorm van de bestaande situatietekening met daarop gearceerd de locatie van de nieuwe stal;
- topografische kaart van het bedrijf en de omgeving;
- kaart(en) van de Natura 2000-gebieden met daarop de voor de AAgro-Stacksberekening gebruikte coördinaten;
- getekende machtiging.

Op ons verzoek hebben wij op 24 april 2013 de volgende aanvullende gegevens van u ontvangen:

- een aangepaste aanvraag met bijlagen in verband met het aanzienlijk uitbreiden van de veestapel in vergelijking met de oorspronkelijke aanvraag.

Op 29 mei en 4 juni 2013 heeft u ons nog een aangepaste AAgro-Stacksberekening van deze nieuwe situatie toegestuurd.

1.2. De activiteit

Uw activiteit bestaat uit het in werking hebben en uitbreiden van een melkrundveehouderij aan Eisenbroeken 1, 9482 VE Tynaarlo. De uitbreiding bestaat uit het verbreden van de bestaande ligboxenstal. Na de uitbreiding bestaat de veestapel uit 185 stuks melkrundvee en 162 stuks vrouwelijk jongvee.

2. Het wettelijk kader

2.1. Vergunningplicht en de wet

De vergunningplicht vindt zijn grondslag in artikel 19d, eerste lid, van de Nb-wet 1998. Dat artikel luidt als volgt:

Het is verboden zonder vergunning, of in strijd met aan die vergunning verbonden voorschriften of beperkingen, van gedeputeerde staten of, ten aanzien van projecten of andere handelingen als bedoeld in het vierde lid, van Onze Minister, projecten of andere handelingen te realiseren onderschei-



denlijk te verrichten die gelet op de instandhoudingsdoelstelling de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in een Natura 2000-gebied kunnen verslechteren of een significant verstoring effect kunnen hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen. Zodanige projecten of andere handelingen zijn in ieder geval projecten of handelingen die de natuurlijke kenmerken van het desbetreffende gebied kunnen aantasten.

Tevens is hier van belang het gestelde in artikel 19e van de Nb-wet 1998. Dat artikel luidt als volgt: *Gedeputeerde staten houden bij het verlenen van een vergunning als bedoeld in artikel 19d, eerste lid, rekening*

- a. met de gevolgen die een project of andere handeling, waarop de vergunningaanvraag betrekking heeft, gelet op de instandhoudingsdoelstelling kan hebben voor een Natura 2000-gebied;*
- b. met een op grond van artikel 19a of artikel 19b vastgesteld beheerplan;*
- c. vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied, alsmede regionale en lokale bijzonderheden.*

2.2. Relevant Natura 2000-gebied

2.2 A. Drentsche Aa als Natura 2000-gebied

Het gebied is in mei 2003 aangemeld volgens de procedure zoals opgenomen in artikel 4 van de Habitatrichtlijn (Richtlijn 92/43/EEG van de Raad van de Europese Gemeenschappen van 21 mei 1992 inzake de instandhouding van de natuurlijke habitats en de wilde flora en fauna; Pb EG L 206). In december 2004 is het gebied onder de naam "Drentsche Aa" en onder nummer NL9801009 door de Europese Commissie geplaatst op de lijst van gebieden van communautair belang voor de Atlantische biogeografische regio.

Op 24 september 2009 is het ontwerp-aanwijzingsbesluit voor het Natura 2000-gebied Drentsche Aa ter inzage gelegd. Het besluit, evenals de toelichting daarop, kan digitaal worden ingezien via de website www.rijksoverheid.nl/natura2000 (en dan doorklikken op 'digitaal inzien aanwijzingsbesluiten'). Korthedshalve wordt daarnaar verwezen.

2.3. Bevoegd gezag

Wij zijn het bevoegd gezag inzake deze vergunningaanvraag, op basis van het bepaalde in artikel 2, eerste lid, van de Nb-wet 1998. Door middel van de wijziging van de Nb-wet 1998 per 1 februari 2009 is onder andere het begrip "Natura 2000-gebied" geïntroduceerd, waarbij wij tevens (rechtstreeks) bevoegd gezag zijn geworden voor habitatrichtlijngebieden, zoals die voorkomen op de lijst van gebieden van communautair belang, bedoeld in artikel 4, tweede lid, derde volzin van de Habitatrichtlijn (92/43/EEG).

2.4. Passende beoordeling

De aangevraagde werkzaamheden zijn nog niet eerder in deze vorm in het kader van de Nb-wet 1998 beoordeeld. Artikel 19g, eerste lid, van de Nb-wet 1998 stelt dat een vergunning slechts verleend kan worden indien het bevoegd gezag zich ervan verzekerd heeft dat de natuurlijke kenmerken van het desbetreffende gebied niet aangetast zullen worden.

Het Europese Hof van Justitie heeft in zijn uitspraak van 7 september 2004 aangegeven dat een passende beoordeling slechts dan achterwege kan worden gelaten, indien op grond van objectieve gegevens kan worden uitgesloten dat in casu de werkzaamheden afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kunnen hebben voor het betrokken gebied.

De toename in ammoniakdepositie past binnen de kaders van de Beleidsregel Groenmanifest 2012, zijnde het interim-beleidskader stikstof voor Drenthe. Gesteld kan worden dat deze beleidsregel in dit

geval in de plaats komt van een passende beoordeling conform artikel 19f van de Nb-wet 1998. Onder punt 5 "Effecten van de voorgenomen activiteit" wordt hier nader op ingegaan.

3. Instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000-gebied

Als toetsingskader geldt momenteel het onder 2.2 genoemde (ontwerp)aanwijzingsbesluit, als zijnde de best beschikbare informatie gebaseerd op de meest recente ecologische inzichten.

4. Procedure

De aanvraag is op 30 augustus 2012 door ons ontvangen. Op 5 oktober 2012 is een ontvangstbevestiging aan u verzonden. Een kopie van de aanvraag en een afschrift van de ontvangstbevestiging aan u zijn op dezelfde datum verzonden aan het Ministerie van Economische Zaken, Directie Regionale Zaken Noord, en aan het college van burgemeester en wethouders van . Het college van burgemeester en wethouders is daarbij op basis van artikel 44, derde lid, van de Nb-wet in de gelegenheid gesteld om binnen acht weken na de op de ontvangstbevestiging vermelde datum een zienswijze in te brengen.

Het college van burgemeester en wethouders heeft van deze mogelijkheid geen gebruik gemaakt.

Op 5 oktober hebben wij de aanvrager om aanvullende gegevens gevraagd. Op uw verzoek hebben wij de termijn voor het aanleveren van aanvullende gegevens op 22 november 2012 verlengd tot 14 februari 2013. Daarna heeft u tijdens de procedure besloten om de aangevraagde uitbreiding nog verder te vergroten. Uiteindelijk hebben wij de gegevens op 24 april 2013 ontvangen.

Op 29 mei en 4 juni 2013 heeft u ons nog een aangepaste AAgro-Stacksberekening van de nieuwe situatie toegestuurd.

In de ontvangstbevestigingsbrief van 21 mei 2013 hebben wij u te kennen gegeven de beoordelings-termijn op de aanvraag te verlengen tot 6 november 2013.

5. Effecten van de voorgenomen activiteit

5.1. Is er sprake van significant effect?

Er kan gesteld worden dat er sprake is van een significant effect als ten gevolge van menselijk handelen een instandhoudingsdoelstelling van een Natura 2000-gebied niet gehaald zal worden. In casu kunnen mede door het verbinden van voorschriften aan deze beschikking dergelijke gevolgen worden uitgesloten. De onderbouwing van dit standpunt is als volgt.

Gezien de aard en de omvang van de aanvraag is ammoniakdepositie het enige aspect waarvan gevolgen voor de instandhoudingsdoelen niet op voorhand zijn uit te sluiten.

Om die reden is artikel 19d van de Nb-wet 1998 toegepast, met daarbij toepassing van de Beleidsregel Groenmanifest 2012 (waarover hierna meer).

Het betreft hier het in werking hebben en uitbreiden van een melkrundveehouderij aan Eisenbroeken 1, 9482 VE Tynaarlo. De uitbreiding bestaat uit het verbreden van de bestaande ligboxenstal.

In de aangevraagde situatie (tabel 1) is er sprake van de volgende veebezetting:

Tabel 1: aangevraagde aantallen dieren met bijbehorende ammoniakemissie

Soort	Aantal	RAV-code	Emissiefactor	Totale emissie (kg NH ₃ /jaar)
Melk- en kalfkoeien	185	A 1.100.1	9,5	1.757,5
Vrouwelijk jongvee < 2 jaar	162	A 3	3,9	624,0
Totaal				2.381,5

Gedeputeerde staten van Drenthe hebben op 11 december 2012 de Beleidsregel Groenmanifest 2012 vastgesteld. Deze beleidsregel wordt thans gehanteerd als interim-beleidskader voor de vergunningverlening in het kader van de Nb-wet 1998. In de Beleidsregel is een zogeheten drempelwaarde opgenomen. Deze drempelwaarde bedraagt 0,5% van de kritische depositiewaarde. Uit de bij de aanvraag behorende AAgro-Stacksberekeningen blijkt dat de depositie onder de drempelwaarde blijft (zie tabel 2). Daarom is, zoals hiervoor al gesteld, een passende beoordeling in het kader van deze aanvraag niet noodzakelijk en kan de aanvraag worden gehonoreerd.

Tabel 2: Depositie door het bedrijf gerelateerd aan drempelwaarden

Naam habitattype Natura 2000-gebied	Coördinaten Rekenpunt habitat		Depositie aangevraagde situatie (in Mol NH ₃ /ha/jr)	Drempelwaarde habitattype (in Mol NH ₃ /ha/jr)
	X	Y		
Drentsche Aa-gebied				
ZGH4030	239.043	563.902	4,65	5,36
ZGH4030	239.110	564.034	4,75	5,36
H4030	239.196	564.276	4,97	5,36
H2310	239.225	564.341	4,99	5,36
H4010A	239.231	564.251	4,73	6,07
H91E0C	238.932	565.837	4,85	9,28
H6430A	239.249	566.083	3,92	>12

5.2. Is er sprake van verslechtering dan wel (significante) verstoring?

Er kan gesteld worden dat er in de zin van het bepaalde in artikel 19d, eerste lid, van de Nb-wet 1998 geen sprake is van verslechtering of significante verstoring. Want:

- de activiteit heeft niet tot gevolg dat er soorten in het gebied zodanig worden verstoord dat uit populatiedynamische gegevens zou blijken dat de soorten het gevaar lopen, in vergelijking met de begintoestand, niet langer een levensvatbare component van het natuurlijke habitat te zullen blijven;
- als gevolg van de voorgenomen activiteit wordt de omvang van het gebied niet aangetast.

5.3. Is er sprake van cumulatieve effecten?

Conform de Beleidsregel wordt het cumulatieve aspect van de verleende vergunning aan bedrijven die onder de genoemde drempelwaarde blijven, op provinciaal niveau gemonitord. Een en ander moet via een cumulatieveboekhouding (of een soortgelijk systeem) nader worden uitgewerkt en bijgehouden in de provinciale uitwerking van de landelijke Programmatische Aanpak Stikstof. Hierbij wordt het hand-aan-de-kraan-principe gehanteerd. De Beleidsregel Groenmanifest noemt als mogelijke maatregel het verlagen (lees: strenger maken) van de drempelwaarde. Waar nodig zullen gedeputeerde staten ook verdergaande maatregelen in overweging nemen.

6. Toetsing aan artikelen 19d en 19e van de Nb-wet 1998 en de Beleidsregel Groenmanifest 2012

Naast de aandacht voor het bepaalde in artikel 19d, zie hiervoor, is er ook aanleiding om het bepaalde in artikel 19e, onder c, van de Nb-wet 1998, bij de motivering van deze vergunning te betrekken, daar waar het gaat om de bepaling dat gedeputeerde staten bij het verlenen van een dergelijke ver-

gunning rekening houden met "vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied, alsmede regionale en lokale bijzonderheden".

Gelet op het belang van voortzetting van de melkveehouderij van de heer Hofsteenge voor de lokale en regionale economie, opgeteld bij het (vooral landschappelijke) belang dat aan "koeien in de wei" wordt gehecht, is dit alles reden te meer om de gevraagde vergunning te verlenen.

Er kan worden gesteld dat in de zin van het bepaalde in artikel 19d, eerste lid, van de Nb-wet 1998 de activiteit vergunningplichtig is, aangezien het een activiteit is die een negatief effect kan hebben op de instandhoudingsdoelen van een Natura 2000-gebied. Er zijn als gevolg van de activiteit of het gebruik geen andere effecten dan het effect van stikstofdepositie te verwachten.

Gelet op de bij punt 5 genoemde motivering kan de gevraagde vergunning worden verleend, met toepassing van het interim-beleidskader, te weten de Beleidsregel Groenmanifest 2012.

7. Besluit en voorschriften

Wij verlenen de gevraagde vergunning op basis van artikel 19d van de Nb-wet 1998, gelezen in samenhang met de Beleidsregel Groenmanifest 2012, onder de volgende voorwaarden:

- I. de aanvraag inclusief bijlagen maakt deel uit van deze vergunning;
- II. op de bedrijfslocatie Eisenbroeken 1, 9482 VE Tynaarlo mag de maximale ammoniakemissie niet hoger zijn dan 2.381,5 kg NH₃ per jaar, resulterend in een stikstofdepositie zoals in deze vergunning staat aangegeven, waarbij het aantal dieren van de aangevraagde categorieën onderling mag verschuiven.
Het emissieplafond is gebaseerd op de bedrijfsactiviteit (bestaande uit diersoort, stalsysteem en bijbehorende emissie per dierplaats), zoals in deze vergunning staat aangegeven en zo-als geldend op datum van vergunningverlening;
- III. op de bedrijfslocatie dient door middel van een registratie, zoals bedoeld in de Regeling identificatie en registratie dieren 2003 en/of aanvulling dan wel de opvolger van genoemde regeling, aangetoond te worden dat de in de vorenstaande voorwaarde genoemde emissies niet worden overschreden als gevolg van de dieren aantallen.

8. Rechtsmiddelen

Indien u het niet eens bent met dit besluit, kunt u binnen zes weken na de dag van verzending van deze beschikking een bezwaarschrift indienen bij het college van gedeputeerde staten van Drenthe, Postbus 122, 9400 AC Assen (zie bijlage Bezwaar en beroep tegen besluiten van de provincie ingevolge de Nb-wet 1998, de gedeelten onder A en C).

Gedeputeerde staten voornoemd,
namens dezen,


i/o
drs. R.H.H. Koch,
manager Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving

Bijlage(n):

tk/coll.

Afschrift aan:

- Rombou, t.a.v. [REDACTED], Postbus 240, 8000 AE Zwolle
- het college van burgemeester en wethouders van [REDACTED] (digitaal)
- het Ministerie van Economische Zaken, Directie Regionale Zaken Noord, t.a.v. [REDACTED], [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] (digitaal)